

УТВЕРЖДАЮ

Ректор ФГБОУ ВО «Ставропольский
государственный аграрный университет»

доктор экономических наук,
член-корреспондент РАН, профессор

 В.И. Трухачев

«4» марта 2016 г.



Отзыв

ведущей организации ФГБОУ ВО «Ставропольский государственный аграрный университет» на диссертационную работу Ашхотовой Мадины Руслановны «Модернизация механизма регулирования земельных отношений в условиях малоземелья (на примере Кабардино-Балкарской Республики)», представленную к защите на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством: экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами - АПК и сельское хозяйство

Актуальность темы исследования

Значимость модернизации механизма регулирования земельных отношений в обеспечении продовольственной и экономической безопасности Российской Федерации не вызывает сомнений. Современные трансформации в сфере внешнеэкономических отношений, а также внутренних социально-экономических процессов определяют необходимость обеспечения населения высококачественным продовольствием отечественного производства, что возможно в условиях эффективного использования всей совокупности факторов аграрного производства, базовым из которых является земля. В этой связи усложняются задачи, стоящие перед сельским хозяйством Российской Федерации и актуализируется проблема создания адаптированной к особенностям региона системы регулирования земельных отношений, формирования системообразующих элементов земельного рынка и его инфраструктуры. Однако уровень эффективности использования земли

хозяйствующими субъектами аграрной сферы в новых институциональных условиях остается низким, о чем свидетельствует, в частности практика землепользования в аграрной сфере экономики Кабардино-Балкарской Республики.

Все эти факторы определяют потребность в теоретико-методологическом обосновании ряда актуальных вопросов совершенствования механизма регулирования земельных отношений в условиях депрессивных регионов с высокой плотностью населения, невысокой долей сельскохозяйственных угодий в структуре земель, и неразграниченной собственностью на земли сельскохозяйственного назначения. Исходя из этого, научное обоснование модернизации механизма регулирования земельных отношений в условиях малоземелья представляет собой реализацию стратегически важной социально-экономической задачи и является актуальным и практически значимым в современных условиях.

Степень достоверности и обоснованности научных положений, выводов и предложений

Достоверность полученных автором положений, рекомендаций и выводов в ходе выполнения диссертационной работы подтверждается обобщением результатов научных исследований ведущих отечественных и зарубежных ученых в части теоретических и прикладных аспектов механизма регулирования земельных отношений, изучением обширного круга литературных источников по исследуемой проблеме, умелым использованием различных методов исследования: диалектического, абстрактно-логического, расчетно-конструктивного, экономико-статистического, монографического, экспертных оценок.

Теоретические, методические и прикладные разработки автора базируются на использовании результатов статистического анализа, полученного на основе широкой информационно-эмпирической базы исследования, представленной нормативно-правовыми актами законодательной и исполнительной власти Российской Федерации,

Министерства сельского хозяйства Кабардино-Балкарской Республики, филиала ФГБУ «ФКП Росреестр» по Кабардино-Балкарской Республике, а также отчетности сельскохозяйственных организаций региона.

Обоснованность выводов и рекомендаций подкрепляется тем, что результаты исследований прошли апробацию и неоднократно докладывались на научно-практических конференциях, результаты исследований отражены в 14 научных работах, включая 4 статьи в изданиях, рекомендованных ВАК при Министерстве образования и науки Российской Федерации общим объём публикаций – 7, 99 п.л.

Научная новизна исследования заключается в обосновании теоретико-методических положений и разработке практических рекомендаций по модернизации механизма регулирования земельных отношений в аграрном секторе экономики направленного на эффективное использование различных категорий сельскохозяйственных земель в условиях малоземелья. Основными положениями диссертации, содержащими элементы научной новизны являются следующие:

– дополнено теоретическое содержание современного механизма государственного регулирования земельных отношений с позиции характеристики основных элементов: владения, пользования, распоряжения и ответственности за использование земли (с.18-20), а также обоснован критерий отнесения регионов к категории малоземельных, характеризуемый соотношением площади пашни в расчёте на душу населения в регионе со среднероссийским показателем (с.23);

– обоснованы направления совершенствования управления земельными ресурсами в регионе с использованием многоцелевой картографической модели развития сельского хозяйства Кабардино-Балкарской Республики на период до 2020г., направленной на упорядочение границ и площадей землепользования, актуализацию кадастровой стоимости земельных участков; увеличение доли площадей сельскохозяйственных угодий, учитываемых как производственные земли сельхозпроизводителей с

использованием «производственного коэффициента по угодию»; изменение структуры сельскохозяйственных угодий и структуры посевных площадей, использование которой позволит обеспечить рост продуктивности сельхозугодий (с. 94-100);

– разработан инструментарий, позволяющий определить стартовое состояние пахотных земель по почвенным показателям, используемое при передаче земель в аренду, при купле – продаже земельных участков, при выборе оптимальных вариантов при изъятии земель и переводе их в другие категории, применяемый в процессе осуществления мониторинга развития сельских территорий (с. 103-106);

– обоснованы методические подходы к агроэкологическому районированию малоземельных территорий, которое предусматривает эколого-экономичные способы использования земель и восстановление деградированных земельных участков на основе организации земледелия с рациональной системой севооборотов и обработки почвы, учитываемое при разработке комплексных программ, обеспечивающих институциональные преобразования земельных отношений в регионе (с.118-124).

Соответствие темы диссертации и автореферата требованиям паспорта специальности ВАК

Представленная диссертация и автореферат Ашхотовой М.Р. отвечают основным положениям ВАК РФ. Диссертационное исследование выполнено в рамках специальности 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством: экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами - АПК и сельское хозяйство и соответствует п.1.2.30 - Теория аграрных отношений, в том числе земельных; развитие отношений собственности в сельском хозяйстве и других отраслях АПК и п. 1.2.36 - Рынок сельскохозяйственных земель, земельные отношения в аграрном секторе экономики и сельской местности паспорта специальностей ВАК Минобрнауки России.

Практическая и теоретическая значимость полученных результатов диссертационного исследования заключается в приращении научного знания о сущности механизма регулирования земельных отношений в условиях малоземелья как системообразующего компонента сельских территорий.

Теоретическая значимость результатов диссертационного исследования состоит в приращении теории земельных отношений с учетом региональных особенностей землепользования.

Значение исследования в теоретическом аспекте заключается в уточнении методических подходов, позволяющих отнести регион к категории малоземельных, осуществить агроэкологическое районирование малоземельных территорий, которые могут быть использованы федеральными и региональными органами власти в процессе управления развитием земельных отношений.

Диссертантом предложены практические рекомендации по упорядочению границ и площадей землепользования, актуализации кадастровой стоимости земельных участков; увеличению доли площадей сельскохозяйственных угодий, учитываемых как производственные земли сельхозпроизводителей с использованием «производственного коэффициента по угодью»; изменению структуры сельскохозяйственных угодий и структуры посевных площадей.

Результаты исследования могут быть использованы в деятельности заинтересованных государственных и муниципальных органов власти и хозяйствующих субъектов при разработке целевых программ развития аграрного сектора экономики в условиях малоземелья, для формирования целевых региональных программ и стратегий развития сельскохозяйственных организаций.

Оценка содержания диссертации

Во введении обоснована актуальность темы исследования, сформулированы цель, задачи, положения, выносимые на защиту,

определена научная гипотеза, теоретическая и практическая значимость диссертационной работы.

В первой главе диссертации «Теоретические основы реформирования земельных отношений в условиях малоземелья» раскрыта сущность аграрных отношений, представлены теоретические (научные) основы развития земельных отношений, их содержание на современном этапе, обоснована роль и значение земли как основного фактора повышения эффективности функционирования сельскохозяйственного производства. Проанализированы и дополнены теоретические основы формирования современного механизма государственного регулирования земельных отношений в условиях малоземелья с учетом региональных особенностей землепользования и землевладения (с.12-19), в связи, с этим обоснована необходимость совершенствования арендных отношений (с. 20-27). Представлен процесс становления земельных отношений в аграрном секторе зарубежных стран (с. 27-42).

Во второй главе «Анализ эффективности использования земельных ресурсов Кабардино-Балкарской Республики» проанализирована структура земельного фонда республики по категориям земель и представлена структура земель сельскохозяйственного назначения (с. 44-48). Проведено исследование земельного фонда по формам собственности (с. 49-51). Проанализирована структура землепользователей, приведена характеристика качественного состояния сельскохозяйственных угодий региона (с.53-61).

Проведен анализ эффективности использования земель сельскохозяйственного назначения в разрезе существующих организационно-правовых форм хозяйствования на территории региона. Обобщены результаты реформирования земельных отношений в аграрном секторе региона, обоснована объективная необходимость учета региональной специфики в выборе стратегии и тактики реформирования земельных отношений (с 62-85).

В третьей главе диссертационного исследования «Основные направления организационно-экономического реформирования земельных отношений в условиях малоземелья» предложены направления повышения экономической эффективности использования земли в Кабардино-Балкарской Республике на основе совершенствования системы государственного управления земельными ресурсами (с. 87). Разработан инструментарий, позволяющий определить стартовое состояние пахотных земель по почвенным показателям, применяемый в процессе осуществления мониторинга развития сельских территорий (с. 103-106). Предложен алгоритм расчета размера арендных платежей с учетом корректирующего коэффициента, в зависимости от условий, в которых находится земельный участок, дополнен существующий порядок и условия предоставления в аренду земель сельскохозяйственного назначения находящихся в государственной и муниципальной собственности (с. 108-112).

Результаты диссертационного исследования показали, что использование научно-обоснованных принципов агроэкологического районирования территории при формировании региональной земельной политики, создание нормативной базы для его осуществления позволяет более объективно учесть специфические условия землепользования в регионе что дает возможность определения приоритетных форм хозяйствования. (с. 114-142).

Диссертацию завершает краткое заключение, включающее основные выводы и обоснованные рекомендации, которые имеют научную и практическую значимость.

Однако, наряду с изложенными достоинствами представленной диссертации, имеют место недостатки и упущения:

1. В первой главе диссертационной работы целесообразно было бы более четко охарактеризовать структурные элементы механизма регулирования земельных отношений в условиях малоземелья.

2. Автор обосновывает необходимость проведения землеустроительных работ, почвенных и геоботанических обследований на землях сельскохозяйственного назначения, однако не предлагает финансового механизма их реализации.

3. Рассматривая вопросы модернизации механизма регулирования земельных отношений в условиях малоземелья, направленного на повышение эффективности использования земли, автору следовало бы уделить внимание механизму внедрения ресурсосберегающих и инновационных технологий в аграрном секторе экономики.

4. В третьей главе представлены оценочные показатели производства сельскохозяйственной продукции, используемые при осуществлении мониторинга сельских территорий (стр. 105), однако следовало бы обосновать целесообразность применения предлагаемой системы показателей.

5. Автор предлагает создание специализированного ведомства при Министерстве сельского хозяйства Кабардино-Балкарской Республики – Фонда по управлению землями сельскохозяйственного назначения, при этом не рассматривает механизм распределения функций между Фондом, органами исполнительной власти и муниципальными образованиями, регулирующими земельные отношения в аграрном секторе экономики.

Однако указанные недостатки носят дискуссионный характер, не затрагивают концептуальных основ диссертационной работы и не умаляют ее достоинств.

Заключение

Основные результаты диссертации содержатся в опубликованных работах. Автореферат соответствует содержанию диссертационной работы.

Диссертационная работа Ашхотовой М.Р. на тему «Модернизация механизма регулирования земельных отношений в условиях малоземелья (на примере Кабардино-Балкарской Республики)» является самостоятельной завершенной научно-квалификационной работой, в которой содержится

решение задач по модернизации механизма регулирования земельных отношений, учитывающей региональные особенности, соответствует требованиям п.9 Положения о порядке присуждения ученых степеней ВАК Министерства образования и науки РФ, предъявляемым к кандидатским диссертациям, а ее автор, Ашхотова Мадина Руслановна, заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством: экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами - АПК и сельское хозяйство

Отзыв рассмотрен и одобрен на заседании кафедры «Экономической теории и экономики АПК» ФГБОУ ВО «Ставропольский государственный аграрный университет», протокол №18 от «2»марта 2016 года.

Заведующая кафедрой экономической теории
и экономики АПК ФГБОУ ВО
«Ставропольский государственный
аграрный университет», доктор
экономических наук, профессор

 Ольга Николаевна Кусакина

Почтовый адрес: 355017, г. Ставрополь, переулок Зоотехнический, 12

Телефон: +7 (8652) 35-64-40

Адрес электронной почты: kusolga@list.ru

«2 » марта 2016 г.



В совет по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук
 ДМ 220.033.04 при ФГБОУ ВО "Кабардино-Балкарский
 государственный аграрный университет имени В.М. Кокова",
 ФГБОУ ВО "Горский государственный аграрный университет",
 ГБНУ "Кабардино-Балкарский научно-исследовательский институт
 сельского хозяйства" Российской академии
 сельскохозяйственных наук

СВЕДЕНИЯ О ВЕДУЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ

по диссертации Апхотовой Мадины Руслановны на тему: «Модернизация механизма регулирования земельных отношений в условиях малоземелья (на примере Кабардино-Балкарской Республики)», представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством: экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами-АПК и сельское хозяйство

Полное наименование организации в соответствии с уставом	Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Ставропольский государственный аграрный университет»
Сокращенное наименование организации в соответствии с уставом	ФГБОУ ВО Ставропольский ГАУ
Ведомственная принадлежность организации	Министерство сельского хозяйства Российской Федерации
Почтовый индекс, адрес организации	355017, Ставропольский край, г. Ставрополь, пер. Зоотехнический, 12
Официальный сайт организации	http://StGAU.ru
Адрес электронной почты	info@stgau
Телефон	(8652)35-22-82
Руководитель	доктор сельскохозяйственных наук, профессор Трухачев Владимир Иванович

Список основных публикаций работников ведущей организации в рецензируемых научных изданиях за последние 5 лет по теме диссертационного исследования:

1	Трухачев В.И. Системы земледелия Ставрополья и их совершенствование/ Трухачев В.И., Пенчуков В.М. // Вестник АПК Ставрополья. 2015. № S2.С.4-8.
2	Кипа Л.В. Совершенствование методов управления земельными ресурсами на территории Ставропольского края/Кипа Л.В., Письменная Е.В., Шопская Н.Б. // Вестник АПК Ставрополья. 2015. № 1 (17). С. 191-196.
3	Кусакина О.Н. Методические подходы к оценке состояния сельской территории как многофункциональной эколого-социальной системы / Кусакина О.Н., Кривокура Ю.Н. // Теория и практика общественного развития. 2014. № 19. С. 58-63.

4	Левушкина С.В. Земельный ресурс как один из основных факторов осуществления сельского предпринимательства/Левушкина С.В., Елфимова Ю.М. //Политематический сетевой электронный научный журнал Кубанского государственного аграрного университета. 2012. № 83. С. 606-616.
5	Рязанцев И.И.Институциональные изменения структуры земельной собственности в процессе реформирования АПК /Рязанцев И.И. // Вестник Воронежского государственного аграрного университета. 2013. № 1. С. 398-404.
6	Костюкова Е.И. Эколого-экономические аспекты эксплуатационно-воспроизводственных процессов в сфере сельскохозяйственного землепользования Ставропольского края /Костюкова Е.И., Манжосова И.Б., Бобрышев А.Н. // Экономика и предпринимательство. 2013. № 3 (32). С. 479-484.
7	Рязанцев И.И.Основные направления совершенствования земельных отношений на региональном уровне/Рязанцев И.И., Токарева Г.В. // Вестник АПК Ставрополя. 2013. № 4 (12). С. 133-136.
8	Тельнова Н.Н. Организация земельных территорий в аграрном секторе экономике /Тельнова Н.Н., Григорьева О.П. // Экономика и предпринимательство. 2013. № 6 (35). С. 225-231.
9	Тельнова Н.Н. Территориальная организация использования земельных ресурсов в сельском хозяйстве/Тельнова Н.Н.Григорьева О.П. // Международные научные исследования. 2013. № 1-2 (14-15). С. 113-116.
10	Рязанцев И. И.Теоретико-методические аспекты развития земельных отношений в современных условиях /Рязанцев И.И. // Вестник Воронежского государственного аграрного университета. 2012. № 3. С. 125-131.
11	Рязанцев И.И. Роль и социально-экономическая сущность земельных отношений в реформировании АПК/Рязанцев И.И. // Достижения науки и техники АПК. 2012. № 4. С. 6-8.
12	Чернобай Н.Б. Аграрный менеджмент в системе управления сельскохозяйственными кооперативами/Чернобай Н.Б. // Вестник АПК Ставрополя. 2011. № 3 (3). С. 136-139.
13	Рязанцев И.И.Земельные отношения в России: исторические и современные аспекты становления / Рязанцев И.И. // Вестник Воронежского государственного аграрного университета. 2011. № 4. С. 256-260.
14	Целовальников И.К. Современное состояние земельных ресурсов Ставропольского края /Целовальников И.К. // Вестник АПК Ставрополя. 2011. № 3 (3). С. 134-135
15	Подколзин А.И. Региональная система совершенствования управления земельными ресурсами посредством паспортизации почв/ Подколзин А.И., Есаулко А.Н., Подколзин О.А., Лошаков А.В., Шевченко Д.А., Письменная Е.В., Стукало В.А., Хасай Н.Ю., Римша В.Г., Лопатин С.И., Жихарева М.С., Татаринцева А.А., Ткаченко С.С., Перов А.Ю., Кипа Л.В. // Вестник АПК Ставрополя. 2011. № 1 (1). С. 15-18.

Ректор
 ФГБОУ ВО Ставропольский ГАУ
 доктор экономических наук,
 член-корреспондент РАН, профессор



В.И. Трухачев

В.И. Трухачев